



TOMELILLA KOMMUN KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING Nr D 20:5

Kf § 96/2020

Dnr Ks 2020/46

Förbundsordning Ystad-Österlenregionens miljöförbund

Antagen av

Kommunfullmäktige i Simrishamns kommun 31 augusti 2020, Kf § 164/2020

Kommunfullmäktige i Tomelilla kommun 21 september 2020, Kf § 96/2020

Kommunfullmäktige i Ystads kommun 20 augusti 2020, Kf § 129/2020

Gäller från: 1 januari 2021

Dokumentansvarig politisk instans: Kommunfullmäktige

Dokumentansvarig tjänsteman: Kanslichef

Uppföljning: Vid behov

Förbundsordning Ystad-Österlenregionens miljöförbund

§ 1. Medlemmar

Förbundsmedlemmar är kommunerna Simrishamn, Tomelilla och Ystad.

§ 2. Namn och säte

Förbundets namn är Ystad-Österlenregionens miljöförbund och har sitt säte i Tomelilla.

§ 3. Ändamål

Förbundsmedlemmarna lämnar över till förbundet vården av den kommunala angelägenheten avseende förbundsmedlemmarnas myndighetsuppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet, övriga uppgifter som enligt lag ska fullgöras av kommunala miljönämnder samt ärenden enligt alkohollagen.

Förbundet kan i övrigt åta sig uppgifter i nära anslutning till dess lagstadgade verksamhet. Förbundet kan också åta sig att vara gemensam tjänstemannaorganisation för tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen för Sjöbo kommun. Dessa verksamheter ska finansieras genom avgifter och ersättningar från aktuell kommun.

Förbundet ska besvara remisser från medlemskommunerna, svara för information inom verksamhetsområdet, bistå medlemskommunerna med expertkunskap inom verksamhetsområdet samt delta i medlemskommunernas krisberedskapshantering.

I förbundets uppgifter ingår inte, utan särskilt uppdrag, sådant internt miljöarbete som varje förbundsmedlem inom den egna organisationen har att samordna och hantera.

För fullgörande av uppdrag som ej åvilar Miljöförbundet ska ersättning erläggas av den förbundsmedlem eller de förbundsmedlemmarna som begärt uppdraget.

§ 4. Varaktighet

Förbundet är bildat för obestämd tid.

§ 5. Organisation

Förbundet är ett förbund med förbundsdirektion, som tillika är förbundsstyrelse och miljönämnd för förbundsmedlemmarna. Direktionen får inrätta de utskott som den finner lämpligt. För direktionen gäller reglemente enligt bilaga till förbundsordningen.

§ 6. Förbundsdirektionens sammansättning, mandatperiod, beslutsföret m.m.

Förbundsdirektionen ska bestå av nio ordinarie ledamöter och nio ersättare.

Ystads, Simrishamns och Tomelilla kommuner utser vardera tre ordinarie ledamöter och tre ersättare.

Förbundsdirektionen väljs för fyra år. Mandatperioden räknas fr.o.m. den 1 januari året efter det år då val till kommunfullmäktige ägt rum i hela landet. Det första valet till förbundsdirektion ska avse resterande del av nuvarande mandatperiod.

Första sammanträdet med ny förbundsdirektion ska hållas senast den 15 januari och då väljer förbundsdirektionen inom sig en ordförande, en förste vice ordförande och en andre vice ordförande enligt ordningen i bilaga 1. Ordföranden och de båda vice ordförandena väljs för samma mandatperiod som direktionen i övrigt.

Om ordförande eller vice ordförandena är förhindrade ett fullgöra uppdraget ska den till åldern äldste ledamoten fullgöra ordförandeuppdraget.

Vid förfall för ledamot ska denne alltid ersättas med en ersättare från samma kommun. Respektive fullmäktige ska besluta om ersättarnas tjänstgöring.

Icke tjänstgörande ersättare har närvarorätt och yttranderätt vid direktionssammanträdena, samt har rätt att få sin mening antecknad till protokollet.

För samtliga beslut ska enkel majoritet krävas, samt att minst fem ledamöter är närvarande.

Direktionen fastställer delegationsordning för sin verksamhet.

Direktionen ska inom hela verksamhetsområdet lämna förslag på taxor och avgifter för tjänster som förbundet inte författningssenligt ska tillhandahålla utan avgift till respektive ägarkommun. Taxor och avgifter för förbundets verksamhetsområden fastställs av kommunfullmäktige i medlemskommunerna.

Innan beslut av principiell eller strategisk betydelse eller som annars är av större vikt, fattas av direktionen ska samråd ske med samtliga förbundsmedlemmar samt förbundsmedlemmarna beredas möjlighet att yttra sig över förslag till beslut.

§ 7. Revisorer m.m.

Förbundet ska ha tre revisorer. Förbundsmedlemmarna nominerar vardera en revisor. Revisorer väljs formellt av kommunfullmäktige i Tomelilla kommun.

Revisorer väljs för samma mandatperiod som direktionen.

Revisionsberättelse och revisionsrapporter ska avges till samtliga förbundsmedlemmars fullmäktige. Varje fullmäktige ska besluta om ansvarsfrihet för direktionen i dess helhet.

Revisorerna har rätt till biträde av sakkunniga.

§ 8. Rätt att anhängiggöra ärenden i förbundsdirektionen m.m.

Utöver ledamot av förbundsdirektionen äger varje förbundsmedlem, var för sig eller flera i förening, rätt att anhängiggöra ärenden i direktionen, genom framställan av förbundsmedlems kommunfullmäktige eller kommunstyrelse.

Kommunstyrelserna i förbundsmedlemmarna har rätt att begära in uppgifter, upplysningar och yttranden från förbundet.

§ 9. Närvaro- och yttranderätt

Respektive förbundsmedlems kommunstyrelseordförande, eller av denne utsedd ersättare, har närvaro- och yttranderätt i direktionen.

§ 10. Protokoll och kungörelser m.m.

Tillkännagivande av justerade protokoll och kungörelser ska ske på förbundets digitala anslagstavla på hemsidan www.ystad.se/ystadosterlenmiljo. På förbundsmedlemmarnas respektive hemsida ska finnas en länk till förbundets hemsida. Sammanträde vid vilket budgeten ska fastställas ska vara offentligt och ska kungöras genom anslag på förbundsmedlemmarnas och Miljöförbundets digitala anslagstavlör.

§ 11. Lån, borgen m.m.

Förbundet äger rätt att uppta lån till totalt 1 miljon kronor. Borgensförbindelse eller annan liknande ansvarsförbindelse får ej ingås utan förbundsmedlemmarnas godkännande.

Förbundet får inte bilda bolag eller stiftelser.

§ 12. Budgetprocess m.m.

Årsbudget för nästkommande år för förbundet ska årligen fastställas av direktionen senast under oktober månad, om inte synnerliga skäl föreligger. Denna ska innehålla årsbudget och plan för verksamheten och ekonomin de två därefter följande budgetåren. I årsbudgeten ska summan av de intäkter förbundet kan påräkna i form av bidrag från förbundsmedlemmarna och övriga intäkter överstiga de upptagna kostnaderna.

Överläggningar ska ske mellan direktionen och förbundsmedlemmarna innan medlemskommunerna fastställer respektive kommuns årsbudget. Förbundet ska tillställa förbundsmedlemmarna budgetunderlaget senast tre veckor före sammanträdet.

Direktionen ska fastställa finansiella mål och verksamhetsmål.

Ekonomisk rapport ska lämnas till förbundsmedlemmarna minst två gånger per år, utöver rapportering av årsredovisning. De ekonomiska rapporterna ska innehålla budgetuppföljning med förväntat utfall, angivet i belopp vad avser det förväntade resultatet jämfört med budget. Årsredovisning ska godkännas och lämnas senast under februari månad året efter det år som redovisningen avser till förbundsmedlemmarnas fullmäktige för beslut om ansvarsfrihet.

§ 13. Andel i tillgångar och skulder

Förbundsmedlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad varje förbundsmedlem tillskjuter i medlemsbidrag till förbundet. Denna fördelningsgrund ska även tillämpas vid skifte av förbundets behållna tillgångar och skulder med anledning av förbundets upplösning eller förbundsmedlems utträde ur förbundet.

§ 14. Kostnadstäckning

Kostnaderna för förbundets myndighetsverksamhet regleras genom avgifter från förbundsmedlemmarna, i den mån kostnaderna inte täcks genom avgiftsfinansiering enligt taxa för verksamheten eller på annat sätt. Förbundet ska verka för en ökad egenfinansiering och effektivisering genom samordning. Egenfinansieringsgraden ska minst uppgå till 50%.

Medlemsavgifterna har sedan starten av förbundet varit fördelat mellan kommunerna enligt följande:

Ystads kommun	43,1%
Simrishamns kommun	33,7%
Tomelilla kommun	23,2%

Förbundets ökning av eget kapital får maximalt uppgå 1% av inbetalda medlemsavgifter, därefter ska återbetalning ske till medlemskommunerna utifrån medlemsavgiftsandelarna.

Avgifterna ska följas upp och kontrolleras i samband med ny mandatperiod. Kostnadsfördelningen kan komma att revideras utifrån av förbundet framtagen verksamhetsplan.

Förbundsmedlem äger rätt att påkalla omförhandling av bidragen och fördelningsprincipen om förutsättningarna för förbundsmedlemmen väsentligen förändras.

Kostnadsfördelning gällande tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen regleras i samverkansavtal mellan Ystad-Österlenregionens miljöförbund och Sjöbo kommun om gemensam tjänstemannaorganisation för tillstånd och tillsyn enligt alkohollagen.

§ 15. Ersättning till förtroendevalda i förbundet

Arvoden och andra ekonomiska förmåner till förtroendevalda i förbundet, d v s ledamöter, ersättare och revisorer, ska vid varje tillfälle utgå i enlighet med de regler som gäller för förtroendevalda i Tomelilla kommun. Arvode, utöver sammanträdesersättning, ska uppgå till ett inkomstbasbelopp för ordförande och med ett halvt inkomstbasbelopp till vice ordförande.

§ 16. Uppsägning och utträde m.m.

Förbundsmedlem har rätt att begära utträde ur förbundet.

Uppsägning kan ske till det årsskifte som infaller efter att ett år förflutit från uppsägningstillfället.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande förbundsmedlemmen ska ske i omedelbart samband med utträdestidpunkten med tillämpning av den i § 13 angivna fördelningsgrunden, varvid antingen förbundet ska erlagga utträdande medlems andel i nettoförmögenhetsmassan eller att utträdande medlem ska erlagga sin andel av negativ nettoförmögenhetsmassa.

De kvarvarande förbundsmedlemmarna ska upprätta ett fullständigt bokslut per utträdesdagen med tillämpning av de redovisningsprinciper som tillämpades vid upprättandet av det senast innan uppsägningen upprättade bokslutet. Bokslutet ska upprättas i samråd med Miljöförbundets revisorer.

Utträdande förbundsmedlem äger rätt att inom 30 dagar från det att denne fick del av utträdesbokslutet skriftligen invända däremot med angivande av vilka invändningar som riktas mot dokumentationen. Gör utträdande förbundsmedlem inte inom denna tid sådan invändning ska utträdande förbundsmedlem anses ha accepterat utträdesbokslutet.

Kan parterna ej enas i fråga rörande utträdesbokslutet, ska denna fråga hänskjutas till två auktoriserade revisorer, av vilka utträdande förbundsmedlem och förbundet utser en var, för slutligt avgörande. Har den ena parten utsett en revisor ska den andra parten inom 10 dagar utse den andre revisorn. Försummelse att utse revisor innebär att frågan hänskjutes till den ende utsedde revisorn. Har de sålunda utsedda revisorerna ej inom 90 dagar från utträdesdagen avgivit ett gemensamt skriftligt utlåtande i vilket den omtvistade frågan fått en entydig lösning, ska denna med för parterna bindande verkan på parts begäran avgöras av en av Sveriges Kommuner och Regioner utsedd auktoriserad revisor. Den sålunda utsedde värderingsmannen ska avge sitt utlåtande skriftligen. Parterna ska svara för kostnaderna för förfarandet med hälften vardera.

När den utträdande förbundsmedlemmen erlagt dess andel av eventuell negativa nettoförmögenhetsmassa upphör dennes ansvar för förbundets skulder.

De kvarvarande förbundsmedlemmarna ska anta de ändringar av förbundsordning, samverkansavtal och reglemente som behövs med anledning av förbundsmedlems utträde ur förbundet.

§ 17. Likvidation och upplösning av förbundet

Om de kvarvarande förbundsmedlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för förbundets fortsatta verksamhet, genom antagande av ny förbundsordning ska förbundet omedelbart träda i likvidation.

Förbundet ska träda i likvidation om mer än hälften av förbundsmedlemmarna genom samstämmiga beslut i respektive fullmäktige fattat beslut härom.

Likvidationen ska verkställas av förbundsdirektionen i dess egenskap av likvidator.

Vid skifte av förbundets behållna tillgångar och skulder i anledning av likvidation ska den i § 13 angivna fördelningsgrunden tillämpas.

När förbundet trätt i likvidation ska dess egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till penningmedel genom försäljning eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När förbundsdirektionen fullgjort sitt uppdrag som likvidator ska direktionen avge slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som avser likvidationen i sin helhet med särskild redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till förvaltningsberättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen ska också bifogas förbundsdirektionens beslut om vilken av förbundsmedlemmarna som ska överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv.

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna delgivits samtliga förbundsmedlemmar är förbundet upplöst.

Förbundsmedlem som ej är nöjd med redovisning eller skifte som förrättats av förbundsdirektionen får väcka talan om detta mot de övriga förbundsmedlemmarna inom ett år från det att slutredovisningen delgavs förbundsmedlemmen.

Om det framkommer någon tillgång för förbundet efter dess upplösning eller om talan väcks mot förbundet eller om det på annat sätt uppkommer behov av ytterligare likvidationsåtgärder ska likvidationen fortsättas.

§ 18. Tvist

Tvist mellan förbundet och en eller flera förbundsmedlemmar ska avgöras av allmän domstol.

§ 19. Arkiv

Förbundet är arkivmyndighet inom förbundets verksamhetsområde.

§ 20. Bildande m.m.

Förbundet träder i kraft fr.o.m. den 1 juni 2009. Medlemskap i förbundet förutsätter antagande av förbundsordningen av respektive förbundsmedlems fullmäktige.

Förbundsordningen kan ändras efter samstämmiga beslut i varje förbundsmedlems fullmäktige.

Bilaga 1

Historik och planering för ordförandeskapet i direktionen 2014–2030

2015-2018	Tomelilla kommun, ordförande. Ystads kommun, 1:e vice ordförande Simrishamns kommun, 2:e vice ordförande
2019–2022	Ystads kommun, ordförande Simrishamns kommun, 1:e vice ordförande Tomelilla kommun, 2:e vice ordförande
2023–2026	Simrishamns kommun, ordförande Tomelilla kommun, 1:e vice ordförande Ystads kommun, 2:e vice ordförande
2027-2030	Tomelilla kommun, ordförande Ystads kommun, 1:e vice ordförande Simrishamns kommun, 2:e vice ordförande